ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ ШЕЛАНГЕРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «О БЮДЖЕТЕ ШЕЛАНГЕРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЗВЕНИГОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ НА 2026 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2027 и 2028 ГОДОВ»

1. **Правовые основы формирования проекта решения Собрания депутатов Шелангерского сельского поселения «О бюджете Шелангерского сельского поселения Звениговского муниципального района Республики Марий Эл на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

Проект решения Собрания депутатов Шелангерского сельского поселения «О бюджете Шелангерского сельского поселения Звениговского муниципального района Республики Марий Эл на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Бюджетного процесса в Шелангерского сельского поселения Звениговского муниципального района Республики Марий Эл, утвержденного решением Собрания депутатов Шелангерского сельского поселения от 28 апреля 2023 года № 164 и Порядка разработки и составления проекта бюджета Шелангерского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Шелангерской сельской администрации от 27 ноября 2020 года № 125.

Проектом решения о бюджете утверждается бюджет Шелангерского сельского поселения Звениговского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов.

Общие требования к содержанию и структуре проекта решения о бюджете установлены статьей 1841 Бюджетного кодекса Российской Федерации и конкретизированы пунктом 22 Положения о бюджетном процессе в Шелангерском сельском поселении Звениговского муниципального района Республики Марий Эл.

В соответствии с требованиями указанных законодательных норм пунктом 1 проекта решения о бюджете установлены основные характеристики местного бюджета на 2026 год – общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета, общий объем расходов бюджета и дефицит бюджета.

Пунктом 2 проекта решения о бюджете утверждены основные характеристики местного бюджета на плановый период 2027 и 2028 годов - общий прогнозируемый объем доходов бюджета поселения, общий объем расходов бюджета, в том числе условно утверждаемые расходы и дефицит бюджета.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации пунктом 3 проекта решения о бюджете утверждено приложение № 1, устанавливающее источники финансирования дефицита бюджета Шелангерского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации пунктом 4 проекта решения о бюджете утверждено приложение № 2, утверждающее объем поступлений доходов в бюджет по кодам классификации доходов бюджетов в 2026 году и в плановом периоде 2027 и 2028 годов в суммах.

Особенности использования средств, получаемых казенными учреждениями Шелангерского сельского поселения, установлены пунктом 5 проекта решения о бюджете. Правила авансирования поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, осуществляемых на основании заключенных казенными учреждениями Шелангерского сельского поселения договоров (муниципальных контрактов) будет определяться Шелангерской сельской администрацией.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации пунктом 6 проекта решения о бюджете предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Шелангерского сельского поселения по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов приложением № 3.

Ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов утверждена пунктом 7 проекта решения о бюджете и приложением № 4.

Пунктом 8 проекта решения о бюджете и приложением № 5 утверждается объем бюджетных ассигнований из бюджета Шелангерского сельского поселения по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Пунктом 9 проекта решения о бюджете установлен запрет на принятие решений Шелангерской сельской администрацией, приводящих к увеличению в 2026 году численности муниципальных служащих Шелангерского сельского поселения и работников казенных учреждений Шелангерского сельского поселения.

Пунктом 10 проекта решения о бюджете утверждается объем бюджетных ассигнований бюджета поселения направляемых на исполнение публичных обязательств, согласно приложению № 6.

Пункт 11 проекта бюджета поселения регулирует вопросы управления муниципальным долгом Шелангерского сельского поселения, в том числе предусматривает утверждение в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации верхнего предела муниципального долга Шелангерского сельского поселения, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. Устанавливает, что в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов Шелангерское сельское поселение не осуществляет муниципальных внешних заимствований и не имеет муниципального внешнего долга.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации пунктом 12 проекта решения о бюджете предлагается утвердить объем расходов на обслуживание муниципального долга Шелангерского сельского поселения.

В связи с тем, что в 2026 году не планируется предоставление муниципальных гарантий Шелангерского сельского поселения, в проект решения не включена программа предоставления муниципальных гарантий сельского поселения, это регламентировано пунктом 13 проекта решения о бюджете. Установлено, что на 1 января 2026 года Шелангерское сельское поселение не имеет обязательств по предоставленным муниципальным гарантиям.

На основании пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 14 проекта решения о бюджете закреплено право внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменения решения о бюджете, при распределении зарезервированных бюджетных ассигнований.

Проект решения о бюджете содержит пункт 15 устанавливающий порядок вступления решения о бюджете в силу с 1 января 2026 года и требование обязательного официального опубликования в течение 10 дней с момента его подписания.

**Пояснение к прогнозу доходов бюджета Шелангерского сельского поселения Звениговского муниципального района Республики Марий Эл от налогов, сборов и платежей**

Формирование проекта доходов бюджета от налогов, сборов и платежей на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлено на основе прогноза социально-экономического развития Шелангерского сельского поселения Звениговского муниципального района Республики Марий Эл на 2026 год и на период до 2028 года, основных направлений налоговой и бюджетной политики поселения на 2026 год.

Прогнозируется общий объем доходов бюджета поселения на 2026 год в сумме 20602,6 тыс. рублей, на 2027 год – 19283,1 тыс. рублей, на 2028 год – 20388,2 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета спрогнозирован в 2026 году в сумме 16192,7 тыс. рублей, в 2027 году – 17210,0 тыс. рублей, в 2028 году – 18113,0 тыс. рублей. Снижение уровня собственных доходов 2026 года к уровню 2025 года (первоначально утвержденному бюджету) составляет 768,3 тыс. рублей.

Налоговые доходы занимают 81,4 % собственных доходов бюджета 2026 года. Их поступление прогнозируется в бюджете 2026 года в сумме 13179,9 тыс. рублей. Доля неналоговых доходов в бюджете 2026 года составляет 18,6%, или 3012,8 тыс. рублей.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Анализ собственных доходов Шелангерского сельского поселения за 2025-2026 гг.** | | | | | | | | | |
|  |  |  | |  | |  | тыс. рублей | | |
| Налоговые и неналоговые доходы | Утвержден-ный бюджет на 2025 г. | Исполнение бюджета на 01.11.2025 | Ожидаемое исполнение за 2025 г. | | Проект бюджета на  2026 г. | | | Рост к утвержденному бюджету 2025 г. | Проект 2026 года к ожидаемой оценке  2025 г. |
| **Собственные доходы, в т.ч.:** | **16 961,0** | **15 978,3** | **18 678,3** | | **16 192,7** | | | **-768,3** | **-2 485,6** |
| налог на доходы физических лиц | 12 246,0 | 9 251,9 | 11 450,0 | | 11 884,9 | | | -361,1 | +434,9 |
| налог на имущество  физических лиц | 1 100,0 | 548,1 | 1 050,0 | | 850,0 | | | -250,0 | -200,0 |
| земельный налог | 355,0 | 1 215,6 | 1 215,6 | | 445,0 | | | +90,0 | -770,6 |
| госпошлина | 0,0 | 0,1 | 0,1 | | 0,0 | | | 0,0 | -0,1 |
| *доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности* | *2 600,0* | *4 382,6* | *4 382,6* | | *3 012,8* | | | *+412,8* | *-1 369,8* |
| арендная плата за земли, находящиеся в собственности поселения | 2 570,0 | 4 382,6 | 4 382,6 | | 3 012,8 | | | +442,8 | -1 369,8 |
| аренда имущества, составляющая казну поселения | 30,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | | -30,0 | 0,0 |
| прочие доходы от компенсации затрат | 80,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | | -80,0 | 0,0 |
| инициативные платежи | 580,0 | 580,0 | 580,0 | | 0,0 | | | -580,0 | -580,0 |

**Особенности прогноза доходных источников в бюджет**

**Шелангерского сельского поселения Звениговского муниципального района Республики Марий Эл на 2026 год**

## **Налог на доходы физических лиц**

Поступление налога в 2026 году прогнозируется в сумме 11884,9 тыс. рублей. Расчет произведен в соответствии с положениями главы 23 “Налог на доходы физических лиц” Налогового кодекса Российской Федерации. Норматив отчисления налога в бюджет поселения установлен в размере 4%.

В плановом периоде 2027 и 2028 годов планируется поступление налога на доходы физических лиц в сумме 12728,0 тыс. рублей и 13453,0 тыс. рублей соответственно.

**Земельный налог**

Земельный налог подлежит применению в соответствии с Главой 31 Налогового Кодекса РФ и Решением собрания депутатов Шелангерского сельского поселения «Об установлении земельного налога» с учетом изменений и дополнений.

Удельный вес поступлений земельного налога в собственных доходах составляет 2,7%. На 2026 год прогнозируется поступление земельного налога в сумме 445,0 тыс. рублей, что на 90,0 тыс. рублей больше утвержденного бюджета 2025 года.

В плановом периоде 2027 и 2028 годов планируется поступление земельного налога в сумме 465,0 тыс. рублей и 483,0 тыс. рублей соответственно.

**Налог на имущество физических лиц**

Одним из доходных источников является налог на имущество физических лиц – его удельный вес в налоговых и неналоговых доходах составляет 5,2%.

Поступления налога на имущество физических лиц прогнозируется на 2026 год в сумме 850,0 тыс. рублей. К утвержденному бюджету 2025 года налога поступит меньше на 250,0 тыс. рублей.

**Доходы от использования имущества,**

**находящиеся в муниципальной собственности**

В 2026 году поступления от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, прогнозируются в сумме 3012,8 тыс. рублей. Указанные поступления формируются за счет доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений.

В сравнении с утвержденным бюджетом 2025 года доходов от использования имущества в 2026 году поступит больше на 412,8 тыс. рублей. В плановом периоде 2027 и 2028 годов планируется поступление доходов от использования имущества в сумме 3133,0 тыс. рублей и 3258,0 тыс. рублей соответственно.

**Безвозмездные поступления**

Объем финансовой помощи поселению на 2026 год спрогнозирован в сумме 4409,9 тыс. рублей, в том числе:

- прочие субсидии (на выполнение работ по предотвращению распространения сорного растения борщевика Сосновского) в сумме 130,9 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 496,3 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения в сумме 2646,0 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты на осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств районного бюджета в сумме 1136,7 тыс. рублей.

В 2027 и 2028 годах финансовая помощь в бюджет сельского поселения поступит в сумме 2073,1 тыс. рублей и 2275,2 тыс. рублей соответственно.

**Пояснение к прогнозу расходов бюджета Шелангерского сельского поселения Звениговского муниципального района Республики Марий Эл на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов**

Бюджет Шелангерского сельского поселения по расходам на 2026 год и на период 2027 и 2028 годов сформирован исходя из основных направлений бюджетной политики Шелангерского сельского поселения на очередной финансовый год и последующие плановые периоды.

Объем бюджета Шелангерского сельского поселения по расходам сформирован на 2026 год в сумме 20602,6 тыс. рублей, на 2027 год – 19283,1 тыс. рублей, на 2028 год – 20388,2 тыс. рублей.

Объем бюджетного финансирования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов включает реализацию решений, принятых в текущем и планируемых к принятию в следующем финансовом году. К числу таких решений относится оптимизация расходов и принятие мер, направленных на повышение качества бюджетных услуг и эффективности бюджетных расходов.

Таблица 2

**Анализ расходов Шелангерского сельского поселения за 2025-2026 гг.**

тыс.рублей

| Наименование | Утверждено на 2025 год | 2026 год (проект) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сумма | Рост, сниж.(+,-) | |
| тыс.рублей | % |
| **Всего:** | **28 651,5** | **20 602,6** | **-8 048,9** | **71,9** |
| **Общегосударственные вопросы, в т.ч.:** | **4 479,0** | **5 772,0** | **+1 293,0** | **128,9** |
| Заработная плата | 1 994,0 | 2 807,0 | +813,0 | 140,8 |
| Начисления на выплаты по оплате труда | 603,0 | 849,0 | +246,0 | 140,8 |
| Коммунальные услуги | 103,0 | 140,0 | +37,0 | 135,9 |
| Материальные затраты | 1 085,0 | 1 037,0 | -48,0 | 95,6 |
| Оплата налогов | 80,0 | 76,0 | -4,0 | 95,0 |
| Оплата договоров гражданско-правового характера | 464,0 | 653,0 | +189,0 | 140,7 |
| Резервные фонды | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 100,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 140,0 | 200,0 | +60,0 | 142,9 |
| **Национальная оборона** | **369,0** | **496,3** | **+127,3** | **134,5** |
| **Национальная безопасность** | **670,0** | **300,0** | **-370,0** | **44,8** |
| **Национальная экономика** | **13 497,5** | **9 295,5** | **-4 202,0** | **68,9** |
| Дорожное хозяйство | 11 507,1 | 8 795,5 | -2 711,6 | 76,4 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 1 990,4 | 500,0 | -1 490,4 | 25,1 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство, в т.ч.:** | **9 206,6** | **4 180,6** | **-5 026,0** | **45,4** |
| Коммунальное хозяйство, в том числе | 612,0 | 500,0 | -112,0 | 81,7 |
| мероприятия в области коммунального хозяйства | 612,0 | 500,0 | -112,0 | 81,7 |
| Благоустройство, в том числе: | 8 594,6 | 3 680,6 | -4 914,0 | 42,8 |
| освещение улиц в населенных пунктах | 3 668,8 | 2 500,0 | -1 168,8 | 68,1 |
| озеленение | 100,0 | 0,0 | -100,0 | 0,0 |
| содержание мест захоронения | 200,0 | 300,0 | +100,0 | 150,0 |
| прочие мероприятия по благоустройству | 870,0 | 747,0 | -123,0 | 85,9 |
| программа формирования современной городской среды | 643,6 | 0,0 | -643,6 | 0,0 |
| выполнение работ по предотвращению распространения борщевика | 128,5 | 133,6 | +5,1 | 104,0 |
| обеспечение комплексного развития сельских территорий | 2 983,8 | 0,0 | -2 983,8 | 0,0 |
| **Социальная политика** | **429,4** | **558,2** | **+128,8** | **130,0** |

**Общегосударственные вопросы**

Объем расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2026 год составляет 5772,0 тыс. рублей, на 2027 год – 6203,0 тыс. рублей, на 2028 год – 6678,0 тыс. рублей.

В разделе на 2026 год предусмотрены расходы на функционирование органов местного самоуправления в сумме 5562,0 тыс. рублей. Средства будут направлены:

* на выплату заработной платы в сумме 2807,0 тыс. рублей;
* на начисления на оплату труда в сумме 849,0 тыс. рублей;
* на оплату коммунальных услуг в сумме 140,0 тыс. рублей: газоснабжение – 86,0 тыс. рублей, электроэнергия – 47,0 тыс. рублей, водоснабжение – 4,0 тыс. рублей, оплата твердых коммунальных отходов – 3,0 тыс. рублей;
* на материальные затраты в сумме 1037,0 тыс. рублей: услуги связи – 105,0 тыс. рублей, содержание имущества – 355,0 тыс. рублей (замена дверей – 200,0 тыс. рублей, ремонт и техобслуживание автомобиля – 100,0 тыс. рублей, техобслуживание газового котла в администрации – 11,0 тыс. рублей, ремонт компьютера – 20,0 тыс. рублей, заправка картриджа – 24,0 тыс. рублей), запчасти на автомобиль – 50,0 тыс. рублей, ГСМ – 67,0 тыс. рублей, страховка – 5,0 тыс. рублей, канцтовары – 33,0 тыс. рублей, бытовая химия – 20,0 тыс. рублей, приобретение компьютера – 100,0 тыс. рублей, сопровождение программы 1С, СБиС, консультант плюс – 170,0 тыс. рублей, приобретение антивирусной программы – 7,0 тыс. рублей, повышение квалификации муниципальных служащих – 42,0 тыс. рублей, диспансеризация муниципальных служащих – 12,0 тыс. рублей, публикация статей в газете, подписка на периодические издания – 71,0 тыс. рублей;
* на оплату налогов в сумме 76,0 тыс. рублей, из них транспортного налога – 3,0 тыс. рублей, налога на имущество – 72,0 тыс. рублей, земельного налога – 1,0 тыс. рублей;
* на оплату договоров гражданско-правового характера – 653,0 тыс. рублей.

По подразделу 0111 «Резервный фонд» предусмотрено 10,0 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены средства в размере 200,0 тыс. рублей, из них 150,0 тыс. рублей на юридические услуги, 50,0 тыс. рублей – на проведение мероприятий к 9 мая.

**Национальная оборона**

В бюджете на 2026 год предусмотрены расходы на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений в сумме 496,3 тыс. рублей. По сравнению с 2025 годом расходы увеличились на 127,3 тыс. рублей. На 2027 и 2028 годы объем расходов составит 576,0 тыс. рублей и 727,0 тыс. рублей соответственно.

**Национальная безопасность**

**и правоохранительная деятельность**

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов предусмотрено по 300,0 тыс. рублей, в том числе на замену пожарных гидрантов 200,0 тыс. рублей, на проведение противопожарной опашки населенных пунктов 100,0 тыс. рублей.

**Национальная экономика**

По разделу «Национальная экономика» на 2026-2028 годы запланированы расходы в сумме 9295,5 тыс. рублей, 7527,2 тыс. рублей и 7975,3 тыс. рублей соответственно.

По подразделу «Дорожное хозяйство» на 2026 год предусмотрено 8795,5 тыс. рублей, в том числе на ремонт автомобильных дорог общего пользования 3483,5 тыс. рублей (за счет финансовой помощи из бюджета Звениговского муниципального района – 2646,0 тыс. рублей, за счет средств «дорожного фонда» – 795,7 тыс. рублей, софинансирование поселения к средствам «дорожного фонда» – 41,9 тыс. рублей), на содержание автомобильных дорог (собственные средства поселения) – 4964,0 тыс. рублей, на мероприятия в отношении автомобильных дорог (установка дорожных знаков, нанесение дорожных разметок) – 348,0 тыс. рублей (за счет средств «дорожного фонда» – 341,0 тыс. рублей, софинансирование поселения к средствам «дорожного фонда» – 7,0 тыс. рублей).

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в бюджете поселения на 2026 год запланировано 500,0 тыс. рублей на межевание сельскохозяйственных земельных участков.

**Жилищно-коммунальное хозяйство**

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2026 год предусмотрены расходы в сумме 4180,6 тыс. рублей, на 2027 год – 4118,7 тыс. рублей, на 2028 год – 4149,7 тыс. рублей.

В подразделе «Коммунальное хозяйство» на 2026 год утверждены расходы в сумме 500,0 тыс. рублей на ремонт водопроводных сетей и колодцев.

В подразделе «Благоустройство» на 2026 год утверждены расходы в сумме 3680,6 тыс. рублей, из них на организацию освещения улиц в населенных пунктах – 2500,0 тыс. рублей (оплата уличного освещения – 1000,0 тыс. рублей, ремонт уличного освещения – 1500,0 тыс. рублей), на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения – 300,0 тыс. рублей (дератизация, дезинсекция кладбищ – 50,0 тыс. рублей, благоустройство кладбища – 100,0 тыс. рублей, спил и утилизация деревьев – 150,0 тыс. рублей), на прочие мероприятия по благоустройству территории поселения – 747,0 тыс. рублей (обустройство площадок накопления ТКО – 400,0 тыс. рублей, благоустройство места для купания – 150,0 тыс. рублей, благоустройство и ремонт памятника – 50,0 тыс. рублей, чистка пруда – 147,0 тыс. рублей, выполнение работ по предотвращению распространения сорного растения борщевика Сосновского в сумме 133,6 тыс. рублей.

**Социальная политика**

На обеспечение исполнения в полном объеме законодательно установленных публично-нормативных обязательств по выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в Шелангерском сельском поселении, предусмотрены средства на 2026 год и на плановый период 2027-2028 гг. в сумме 558,2 тыс. рублей ежегодно.

|  |  |
| --- | --- |
| Руководитель  финансового управления | И.А. Калининская |